

## **Государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ).**

### **State information system of housing and communal services (HCS GIS).**

**Р.М. Абдуллаев**, *ведущий специалист-эксперт управления развития государственных услуг Министерства связи и телекоммуникаций Республики Дагестан, Магистрант Юридического факультета Дагестанского государственного университета.*

**З.А. Ахмедова**, *кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права Дагестанского государственного университета.*

Задачами ближайшего десятилетия являются повышение качества жизни граждан и улучшение условий развития бизнеса в информационном обществе; перевод государственных и муниципальных услуг в электронный вид; развитие инфраструктуры доступа к сервисам электронного государства; повышение открытости деятельности органов государственной власти; жилищно-коммунального хозяйства, образования и науки, культуры и спорта.

Летом 2014 года принят Федеральный закон от 21.07.2014 N 209-ФЗ "О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства" (далее Федеральный закон 1).

Необходимость и актуальность принятия закона объясняются наличием ряда проблем, возникших при проведении социально значимых реформ, информатизации органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также создания в Российской Федерации основ «Электронного правительства». Поводом к разработке закона послужило поручение В.В. Путина, данное им в октябре 2011 г. после анализа ситуации с состоянием информационного обеспечения органов власти и населения о деятельности ЖКХ, в частности управляющих компаний. Государственная информационная система ЖКХ (ГИС ЖКХ) должна объединить всех участников рынка жилищно-коммунальных услуг — управляющие и ресурсоснабжающие компании, федеральные органы и местные администрации, а также жильцов с целью сделать жилищно-коммунальное хозяйство прозрачнее.

Пользу системы для граждан, участников рынка и органов власти подчеркнул директор Департамента реализации законодательных инициатив Минкомсвязи РФ Василий Горбунов. "Благодаря системе увеличится открытость компаний, работающих в жилищно-коммунальном хозяйстве, что будет способствовать привлечению инвестиций. Я уверена, что появление такой мощной информационной системы позволит сделать отрасли ЖКХ новый рывок в развитии", – поддержала директор Департамента жилищно-коммунального хозяйства, энергосбережения и повышения энергоэффективности Минстроя РФ Оксана Демченко.

На рынке предоставления коммунальных услуг сложилась ситуация, когда управляющие организации не предоставляют сведения о параметрах, влияющих на расчеты за жилищно-коммунальные услуги, а контролировать достоверность

предоставленной информации управляющими организациями органам местного самоуправления и органам госстатотчетности практически невозможно.

Государственная информационная система жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ) - это единая федеральная централизованная информационная система, функционирующая на основе программных, технических средств и информационных технологий, обеспечивающих сбор, обработку, хранение, предоставление, размещение и использование информации о жилищном фонде, стоимости и перечне услуг по управлению общим имуществом в многоквартирных домах, работах по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлении коммунальных услуг и поставках ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, размере платы за жилое помещение и коммунальные услуги, задолженности по указанной плате, об объектах коммунальной и инженерной инфраструктур, а также иной информации, связанной с ЖКХ.

Принятие Федерального закона 1 повлекло за собой необходимость изменения в ряде законодательных актов Российской Федерации. Поэтому в комплексе с Федеральным законом 1 был принят Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 2014 г. № 263-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»» (Федеральный закон 2). Согласно вышеуказанному закону предполагается законодательное развитие положений Жилищного кодекса РФ, Кодекса РФ об административных правонарушениях, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части обеспечения дополнительных условий для эксплуатации и совершенствования (модернизации) ГИС ЖКХ.

Система ГИС ЖКХ будет основана на принципе экономической мотивации. Пользователи системы ГИС ЖКХ через свой личный кабинет на специальном сайте смогут проверять корректность начислений, оплачивать счета, контролировать деятельность управляющей компании и подавать жалобы. При этом с начала 2017 года все бумажные квитанции, не выставленные в систему или отличающиеся от электронного варианта, будут недействительными. Так, если на сайте с 1 января 2017 года управляющие компании или ресурсоснабжающие организации не опубликуют информацию о начислениях с соответствующими расчетами, потребитель сможет не оплачивать эту услугу до размещения в системе полной информации. При этом пени за просрочку платежа начисляться не будут. До размещения в системе полной информации потребитель сможет не оплачивать коммунальную услугу по таким квитанциям. Также ГИС "ЖКХ" предусматривает возможность проводить электронные голосования на общедомовых собраниях.

По мнению Минкомсвязи РФ, создание и дальнейшая актуализация ГИС ЖКХ посредством интеграции сведений о субъектах и объектах ЖКХ в едином информационном пространстве поможет решить целый комплекс проблем. Среди них:

- повышение эффективности деятельности профильных федеральных органов исполнительной власти;
- совершенствование процессов взаимодействия и координации Минрегиона России, подведомственных ему организаций, а также органов государственной власти субъектов РФ;
- создание условий для стабильного устойчивого развития жилищно-коммунального комплекса на основе полной, достоверной и актуальной информации о состоянии дел и динамики изменения показателей жилищно-коммунального хозяйства;
- создание и развитие механизмов автоматизированного мониторинга и прогнозирования изменений показателей в жилищно-коммунальной сфере;
- создание основы для повышения эффективности мер социальной поддержки, снижения количества необоснованных выплат за жилищно-коммунальные услуги;
- повышение эффективности выполнения профильными федеральными и региональными органами исполнительной власти правоустанавливающих, правоприменительных и контрольно-надзорных функций в жилищно-коммунальной сфере;
- создание условий повышения качества, полноты и эффективности оказания жилищно-коммунальных услуг населению и организациям;
- организация централизованного сбора и обработки данных в части, касающейся ЖКХ, для предоставления информации в рамках действующих нормативно-правовых актов и официальных запросов;
- повышение уровня информированности граждан по вопросам предоставления жилищно-коммунальных услуг.

Также в соответствии с п. 2, ст. 1 Федерального закона 2 предусмотрена обязанность органов местного самоуправления предоставлять в ГИС ЖКХ информацию: о муниципальных программах в жилищной сфере и сфере коммунальных услуг; нормативных правовых актов органов местного самоуправления, регулирующих отношения в данных сферах; состоянии расположенных на территориях муниципальных образований объектов коммунальной и инженерной инфраструктур; лицах, осуществляющих эксплуатацию указанных объектов; производственных и инвестиционных программах организаций, поставляющих ресурсы, которые необходимы для предоставления коммунальных услуг, и соблюдении установленных параметров качества товаров и услуг таких организаций; состоянии расчетов исполнителей коммунальных услуг (лиц, осуществляющих предоставление коммунальных услуг) с лицами, осуществляющими производство и реализацию ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, а также с лицами, осуществляющими водоотведение; состоянии расчетов потребителей с исполнителями коммунальных услуг.

Установлена обязанность организаций, осуществляющих поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, в многоквартирные дома,

жилые дома, а также лиц, оказывающих услуги, выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах и предоставляющих коммунальные услуги, предоставлять информацию, предусмотренную ч. 4 ст. 165 ЖК РФ и касающуюся вопросов жилищной сферы и сферы коммунальных услуг, путем ее размещения в ГИС ЖКХ.

За нарушение порядка представления информации, подлежащей размещению в ГИС ЖКХ установлена ответственность должностных лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В настоящее время создание к 1 марта 2015 года качественного продукта ГИС ЖКХ и ее тиражирование во всех регионах России к середине 2015 года является одной из ключевых задач Минкомсвязи РФ и Минстроя РФ. Соответственно указанную систему планируется внедрить в Республике Дагестан к середине 2015 года. Таким образом, граждане в качестве пользователей системы смогут получать достоверную информацию о жилищно-коммунальных услугах и тарифах, проверить корректность начислений, заполнить показания приборов учета, увидеть историю выставления счетов, оплаты и формирования задолженностей, контролировать деятельность управляющей компании и подавать на нее жалобы в электронной форме.